

EXPUNERE DE MOTIVE

În condițiile existenței unui grad scăzut de capitalizare a fermierilor, finanțarea agriculturii în perioada de preaderare s-a realizat într-o mică măsură din credite bancare acordate de finanțatori pentru investiții în dezvoltarea și modernizarea sectorului agro-alimentar.

În aceste condiții, pentru ca sectorul agro-alimentar să devină atractiv pentru instituțiile de credit, pentru a elimina inconveniente datorită lipsei cofinanțării private și a garanțiilor ce trebuie asigurate de către beneficiari, precum și pentru a asigura premisele finanțării prin credite a investițiilor din agricultură a fost înființat „Fondul pentru creditarea investițiilor în agricultură” conform Legii nr. 231/2005 privind stimularea investițiilor în agricultură, cu modificările ulterioare.

De asemenea, pentru garantarea instrumentelor financiare pe care instituțiile de credit le-au pus la dispoziție producătorilor agricoli, procesatorilor de produse agricole și, după caz, autorităților publice locale, pentru asigurarea cofinanțării proiectelor realizate din fonduri SAPARD, Ministerul Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale a constituit și un „Fond de garantare a creditelor pentru realizarea proiectelor din cadrul Programului SAPARD” conform Legii nr. 218/2005 privind stimularea absorbției fondurilor SAPARD prin preluarea riscului de către fondurile de garantare, cu modificările și completările ulterioare.

Pachetul de acte normative pentru finanțarea și garantarea investițiilor din agricultură, în special pentru asigurarea cofinanțării proiectelor realizate din fonduri SAPARD s-a intitulat Programul „Fermierul” și a constituit principalul instrument pentru creșterea absorbției fondurilor SAPARD.

Odată cu lansarea Programului „Fermierul” la sfârșitul anului 2005, numărul proiectelor depuse în perioada decembrie 2005 – iulie 2006 pentru Măsurile 1.1 „Îmbunătățirea prelucrării și marketingului produselor agricole și piscicole”, 3.1 „Investiții în exploatațile agricole” și 3.4 „Dezvoltarea și diversificarea activităților economice care să genereze activități multiple și venituri alternative” s-a triplat față de perioada anterioară, astfel încât până la data de 31 iulie 2006 au fost depuse un număr de 6.508 proiecte în sumă de aproximativ 1,977 miliarde Euro, cheltuială publică. Cheltuiala publică este nerambursabilă și este reprezentată de contribuția Comisiei Europene și contribuția națională.

La această dată, față de nivelul fondurilor alocate pentru derularea Programului SAPARD pentru perioada 2000 – 2006, în sumă de 1,511 miliarde Euro cheltuială publică, s-au depus suplimentar proiecte eligibile în valoare de aproximativ 270,0 milioane Euro cheltuială publică, din care: 120,9 milioane Euro pentru măsura 1.1 „Îmbunătățirea prelucrării și marketingului produselor agricole și piscicole”, 129,9 milioane Euro pentru măsura 3.1 „Investiții în exploatațile agricole” și 19,2 milioane Euro pentru măsura 3.4 „Dezvoltarea și diversificarea activităților economice care să genereze activități multiple și venituri alternative”.

În majoritatea lor, aceste proiecte au fost depuse de persoane fizice autorizate și societăți comerciale de profil agro-alimentar care au fost principalii actori care s-au confruntat cu problema accesării fondurilor datorită aspectelor menționate.

Constrânși de necesitatea respectării standardelor comunitare din domeniul sanitar-veterinar și, respectiv, a celor de mediu și bunăstarea animalelor, producătorii și procesatorii au pregătit și realizat documentațiile necesare pentru obținerea finanțării, au obținut scrisorile de confort pentru respectarea conformității cu procedurile Programului SAPARD și au obținut avizele necesare pentru derularea investiției. Cele mai multe din proiecte au fost realizate cu sprijin acordat prin Programul Fermierul.

Cu toate că aceste proiecte sunt conforme și că pot îndeplini criteriile de eligibilitate pentru a fi selectate pentru finanțare SAPARD, din lipsa fondurilor comunitare acestea nu mai pot fi contractate.

Perspectiva investițiilor din aceste sectoare o reprezintă sprijinul acordat prin Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală, dar acesta se va derula începând cu cea de-a doua parte a anului 2007.

Prezentul act normativ reprezintă o acțiune tranzitorie între Programul SAPARD și viitorul program de dezvoltare rurală finanțat din fonduri comunitare. Urgența adoptării proiectului de ordonanță de urgență este determinată de necesitatea asigurării continuității procesului de reformă a sectorului agro-alimentar, precum și de asigurarea finalității Programului Fermierul.

Consecințele neimplementării, în cel mai scurt timp posibil, a acestor proiecte constau în închiderea, după anul 2007, a unităților de procesare care nu respectă standardele comunitare, pierderea sumelor de bani cheltuite de către potențialii beneficiari pentru realizarea proiectului și obținerea scrisorii de confort, concomitent cu expirarea termenelor de valabilitate a avizelor obținute în vederea derulării investiției. De asemenea, o altă consecință ar putea fi pierderea încrederii în programele de finanțare comunitare și naționale, atât de greu câștigată.

Față de cele prezentate, este necesar ca din fonduri naționale să se asigure suma de 1350,0 milioane lei (RON) pentru cofinanțarea publică a proiectelor conforme depuse în cadrul Programului SAPARD până la data de 31 iulie 2006 pentru măsurile 1.1 „Îmbunătățirea prelucrării și marketingului produselor agricole și piscicole”, 3.1. „Investiții în exploatațile agricole” și 3.4 „Dezvoltarea și diversificarea activităților economice care să genereze activități multiple și venituri alternative”, care vor fi declarate eligibile, selectate și aprobate pentru finanțare până la data de 31 decembrie 2006 și care nu beneficiază de fonduri publice nerambursabile aprobate pentru Programul SAPARD în perioada 2000 - 2006, pentru următoarele facilități:

a) până la 950,0 milioane lei (RON) cofinanțare publică nerambursabilă de la bugetul de stat, în conformitate cu prevederile legale ale fișelor tehnice pentru aceste măsuri;

b) până la 300,0 milioane lei (RON) credite bancare acordate în condițiile Legii nr. 231/2005 privind stimularea investițiilor în agricultură, cu modificările ulterioare, beneficiarilor de scrisori de confort emise de băncile comerciale până la data de 31 iulie 2006;

c) până la 100,0 milioane lei (RON) sumă necesară aplicării prevederilor Legii nr. 218/2005 privind stimularea absorbției fondurilor SAPARD prin preluarea riscului de către fondurile de garantare, cu modificările și completările ulterioare.

Agenția de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit va implementa proiectele menționate, în conformitate cu manualele de proceduri pentru care a fost acreditată.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență privind asigurarea de la bugetul de stat a cofinanțării publice nerambursabile pentru proiectele de investiții din cadrul Programului SAPARD, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

The image shows a handwritten signature in black ink that reads "Tăriceanu". To the right of the signature is a circular official stamp, which is partially obscured by the signature. The stamp contains some illegible text, likely the name of the ministry or the official's position.

CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU